



WÓJT GMINY WISZNIA MAŁA

ul. Wrocławska 9, 55-114 Wisznia Mała

tel. 71 312-70-25, fax. 71 312-70-68

Wisznia Mała, 18 czerwca 2015r.

SO.030. 11 .2015

Rzecznik Praw Obywatelskich

za pośrednictwem

**Pełnomocnika Terenowego
Rzecznika Praw Obywatelskich
we Wrocławiu
ul. Wierzbowa 5
50- 056 Wrocław**

dotyczy: BPW.7006.3.2015.KL

Wójt Gminy Wisznia Mała przedstawia poniżej stanowisko w sprawie przedsięwzięcia inwestycyjnego jakim jest „Budowa drogi ekspresowej S-5 Poznań – Wrocław, na odcinku Korzeńsko (bez węzła) – węzeł Widawa Wrocław” i związanych z inwestycją działaniami podjętymi przez Generalną Dyрекcję Dróg i Autostrad, Oddział we Wrocławiu, zmierzającymi do odstąpienia przez Inwestora od uzgodnień poczynionych w drodze konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Wisznia Mała w zakresie ochrony akustycznej, przychylając się równocześnie do prośby o przekazanie informacji o aktualnym stanie przedmiotowej sprawy, wyjaśniam, co następuje.

Gmina Wisznia Mała od początku w bardzo stanowczy sposób wyrażała i wciąż wyraża swój sprzeciw wobec działań podejmowanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział we Wrocławiu, których celem jest drastyczne zmniejszenie liczby ekranów akustycznych przy wykorzystaniu zmian powszechnie obowiązujących przepisach prawa w zakresie norm hałasu. W pełni popiera się stanowisko wyrażone w piśmie Rzecznika Praw Obywatelskich z 3 czerwca 2015 r. zaniepokojenie, iż działania podejmowane przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad we Wrocławiu uznać można za podważające zasadę zaufania obywatela do państwa i stanowionego prawa, jak też zasady udziału społeczeństwa w realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W trosce o dobro mieszkańców, jako Wójt Gminy Wisznia Mała, dołożyłem należytych starań, aby wykorzystać wszelkie dostępne na danym etapie postępowania środki w celu uniemożliwienia Inwestorowi dokonania zmian ilościowych i jakościowych w zakresie ekranów akustycznych, a tym samym doprowadzić do realizacji postanowień konsensusu wypracowanego z mieszkańcami Gminy Wisznia Mała w zakresie ochrony akustycznej. W tym celu nawiązana została współpraca ze specjalistami z zakresu zarówno prawa, jak i ochrony środowiska. Wielokrotnie dokonywano wglądu do akt sprawy znajdujących się w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu, a także w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju w Warszawie. Brano również udział w spotkaniach z mieszkańcami Gminy Wisznia Mała, gdzie odpowiadano na pytania związane z realizacją przedmiotowej inwestycji.

Ponadto spotykałem się z Dyrektorem Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział we Wrocławiu – Panem Robertem Radoniem, z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska we Wrocławiu – Panem Michałem Jęcz, z Panem Zbigniewem Rynasiewicz - wiceministrem w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju przy udziale posła na sejm RP Panem Markiem Łapińskim, aby osobiście przekazać moje stanowisko i obawy, jakie wzbudzają działania związane z rezygnacją z większości ekranów akustycznych na terenie gminy, której jestem wóldarzem.

Zlecone zostały także prywatne ekspertyzy z zakresu norm hałasu, których wyniki przekazano stosownym organom administracji publicznej, celem wykazania uchybień i niedokładności w raportach przedkładanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział we Wrocławiu.

Gmina Wisznia Mała nie uchyliła się również od kierowania sprawą na drogę sądową. W dniu 4 listopada 2014 r. złożona została skarga na postanowienie Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z 1 października 2014 r., nr DOOŚ.OAII.4200.34.2014.ew.2, którym to postanowieniem Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska umorzył postępowanie zażaleniowe na postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z 20 czerwca 2014 r., nr WOOŚ.050.24.2014.AMA.3, z uwagi na rzekomy brak przynależności strony postępowania zarówno Gminy Wisznia Mała, jak i pozostałych podmiotów, w tym mieszkańców Gminy Wisznia Mała.

Na skutek wniesienia wyżej wymienionej skargi w dniu 27 maja 2015 r. odbyła się rozprawa przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie, gdzie Sąd nie miał najmniejszych wątpliwości, że Gmina Wisznia Mała była stroną tego postępowania, w związku z czym uchylił postanowienie Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z 1 października 2014 r.

Swój sprzeciw wobec praktyk Generalnej Dyrektora Dróg i Autostrad wyraziła również Rada Gminy Wisznia Mała, dając tym samym wyraz jednolitemu stanowisku organów Gminy Wisznia Mała. W dniu 28 stycznia 2015 r. Rada Gminy Wisznia Mała, na mój wniosek podjęła bowiem Uchwałę nr VII/IV/28/15 w sprawie apelu o uwzględnienie uzasadnionych potrzeb mieszkańców Gminy Wisznia Mała w zakresie ochrony akustycznej i ekologicznej w związku z budową drogi ekspresowej S-5 Poznań- Wrocław na odcinku Korzeńsko (bez węzła) – węzeł Widawa Wrocław, której to wykonanie powierzono Wójtowi Gminy Wisznia Mała, celem przekazania apelu do wszelkich organów i podmiotów.

Obecnie przed Ministrem Infrastruktury i Rozwoju trwa postępowanie prowadzone po wznowieniu postępowania w sprawie zakończonej ostateczną decyzją Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 7 lutego 2014 r. uchylającą w części i orzekającą w tym zakresie co do istoty sprawy, a w pozostałej części utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Dolnośląskiego nr 9/12 z 28 maja 2012 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pod nazwą: „Budowa drogi ekspresowej S-5 Poznań – Wrocław, na odcinku Korzeńsko Wrocław (bez węzła) – Węzeł Widawa Wrocław”. Pismem z 13 stycznia 2015 r. Urzędowi Gminy Wisznia Mała przekazane zostało obwieszczenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju informujące o **przystąpieniu do przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania prowadzonego po wznowieniu wyżej wymienionego postępowania.**

Jako Wójt Gminy Wisznia Mała wykorzystałem przewidzianą przepisami prawa możliwość złożenia uwag i wniosków - uprawnienie poprzedzające wydanie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu postanowienia w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

W piśmie z 9 lutego 2015 r. podkreślone zostało, iż wydanie 28 maja 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pod nazwą "Budowa drogi ekspresowej S5 Poznań - Wrocław, na odcinku Korzeńsko (bez węzła)- węzeł Widawa Wrocław" poprzedziło kilkuletnie postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko z czynnym udziałem społeczeństwa Gminy Wisznia Mała. Wypracowany w wielu spotkaniach, dyskusjach przy udziale społeczeństwa kompromis trasy drogi ekspresowej S-5 wraz z zabezpieczeniem akustycznym został w sposób bezwzględnie naruszony.

Jako Wójt Gminy Wisznia Mała podniosłem również, iż wystąpienie Generalnej Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział we Wrocławiu z dnia 4 listopada 2014 r. do Ministra Infrastruktury i Rozwoju o zmianę ilości i wysokości zabezpieczeń akustycznych i ekologicznych stanowi złamanie zgody społecznej na realizację drogi S5 w zakresie zabezpieczeń akustycznych.

Jednoznacznie przedstawione zostało stanowisko Gminy Wisznia Mała, zgodnie z którym wnioskowana przez Generalną Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział we Wrocławiu zmiana decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, w tym w szczególności wnioskowane uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, należy uznać za niedopuszczalne zarówno pod względem proceduralnym, jak i materialnym. W wyżej wymienionym kilkunastostronicowym piśmie szeroko odniesiono się do wnioskowanych przez Inwestora zmian w zakresie samych ekranów akustycznych, zakwestionowano poprawność złożonego przez Generalną Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu „Suplementu do raportu o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie drogi ekspresowej S-5 na odcinku

Korzeńsko (bez węzła) - węzeł Widawa Wrocław w zakresie klimatu akustycznego”, a także zakwestionowano zgodność podejmowanych przez wnioskodawcę i stosowne organy administracji publicznych działań z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, akcentując w szczególności brak przeprowadzenia procedury zmiany uzyskanej uprzednio decyzji środowiskowej.

Do wniesienia własnych uwag i wniosków szeroko zachęceni byli także mieszkańcy Gminy Wisznia Mała, z której to możliwości również skorzystano.

Obwieszczeniem z 11 czerwca 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zawiadomił strony, iż w ramach wyżej wymienionego postępowania zebrany został cały materiał dowodowy w sprawie. Strony mogą zapoznać się z nim, a następnie wypowiedzieć co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie do 26 czerwca 2015 r. Z uprawnienia takiego skorzysta również Gmina Wisznia Mała, dając ponownie wyraz swojemu zaangażowaniu w przedmiotową sprawę.

Również 11 czerwca 2015 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu wydał obwieszczenie, którym poinformował o wydaniu postanowienia z 11 czerwca 2015 r., znak: WOOŚ.050.34.2015.JS.1, wyjaśniającego wątpliwości co do treści zapisów decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa drogi ekspresowej S5 Korzeńsko (bez węzła) – węzeł Widawa Wrocław” z dnia 23 sierpnia 2010 r., znak: RDOŚ-02-WOOŚ-6613-1/86/09/10/ama oraz postanowienia z 27 kwietnia 2012 r., znak: WOOŚ.4242.33.2011.AMA.9. Przedmiotowe postanowienie dotyczy wyjaśnienia wątpliwości dot. parametrów przejęcia dla zwierząt.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia i przykłady działań podejmowanych przez Wójta Gminy Wisznia Mała, niekwestionowane są starania i stopień zaangażowania Gminy w dążenie do realizacji uzgodnień poczynionych w drodze konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Wisznia Mała w zakresie ochrony akustycznej, a tym samym w uniemożliwienie Inwestorowi dokonania zmian w zakresie ilości i rodzajów zabezpieczeń akustycznych w związku z przedmiotową inwestycją.

Z uwagi na wyczerpanie wszelkich celowych środków przewidzianych na poszczególnych etapach postępowania, jako Wójt Gminy Wisznia Mała, zwracam się do Pani Rzecznik z prośbą o wsparcie Gminy Wisznia Mała oraz jej mieszkańców w tych dążeniach oraz podjęcie dalszych działań, które Pani Rzecznik uzna za właściwe w stosunku do organów administracji poprzez wykorzystanie swoich uprawnień i kompetencji przewidzianych Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawą z 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r., poz. 1648 j.t.). Licząc, iż niniejsze wyjaśnienia będą pomocne w dalszym procedowaniu nad przedmiotową sprawą, wyrażam swoje głębokie przekonanie, iż osobiste zaangażowanie Pani Rzecznik pozwoli na urzeczywistnienie w niniejszej sprawie podstawowych zasad Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, takich jak demokratyczne państwo prawa i ochrona praw słusznie nabytych.

Z poważaniem

WÓJT GMINY
Jakub Bronowicki

